

**MINISTERSTWO
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT FUNDUSZY**

Warszawa, dnia 22 czerwca 2010 r.

DF-I-053-27-2-GR/10

**Pan
Janusz Sulczewski
Zastępca Prezesa ds. Szkoleniowych
Żarska Spółdzielnia Socjalna
ul. Kujawska 39
68-200 Żary**

Odpowiadając na Pana zapytaniem dotyczące możliwości udzielania poręczeń zwrotu środków przyznanych na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej przez osoby prawne, Departament Funduszy w uzgodnieniu z Departamentem Pożytku Publicznego przedstawia następujące stanowisko:

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 30, poz. 155) wśród form zabezpieczenia zwrotu przez bezrobotnego otrzymanych jednorazowo z Funduszu Pracy środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej przewiduje poręczenie, weksel z poręczeniem wekslowym (aval), gwarancję bankową, zastaw na prawach lub rzeczach, blokadę rachunku bankowego albo akt notarialny o poddaniu się egzekucji przez dłużnika (§ 8 ust. 1).

W odniesieniu do formy poręczenia przepisy § 8 ust. 2 i 3 wyraźnie wskazują, iż poręczycielem może być tylko osoba fizyczna. Odmienna wykładnia prowadziłaby do złamania wymogów formalnych poręczenia określonych w tych przepisach. Podmiot inny niż osoba fizyczna nie mógłby bowiem spełnić takich wymogów jak np. podanie imienia, nazwiska, adresu zamieszkania, czy też nazwy i numeru dokumentu potwierdzającego tożsamość (§ 8 ust. 2). Co więcej, w świetle § 8 ust. 2, sam poręczyciel (nie ma mowy o osobie go reprezentującej) podlega odpowiedzialności karnej, przewidzianej w art. 233 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny. Takiej zaś odpowiedzialności podlegają wyłącznie osoby fizyczne. Należy zatem uznać, że § 8 rozporządzenia wyklucza osoby prawne z możliwości udzielenia poręczenia.

Jednakże, w świetle art. 5a ust 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2006 Nr 94, poz. 651, z późn. zm.), w przypadku, gdy osoba wymieniona w art. 4 ust. 1, zatrudniona przez spółdzielnię socjalną, której założycielami są organizacje pozarządowe, kościelne osoby prawne lub jednostki samorządu terytorialnego zakłada lub przystępuje do innej spółdzielni socjalnej, podejmuje działalność gospodarczą lub zatrudnienie u innego pracodawcy, w wyniku czego następuje rozwiązanie spółdzielczej umowy o pracę, spółdzielnia może udzielić poręczenia pożyczek, kredytów lub zabezpieczenia zwrotu otrzymanej refundacji lub środków na podjęcie działalności gospodarczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.

Analizując relację pomiędzy omawianymi przepisami należy wskazać, że oba przepisy wskazują na możliwość zabezpieczenia przez osoby trzecie zwrotu otrzymanych środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.

Jeśli chodzi o podmiot, który może udzielić poręczenia pożyczek, kredytów lub zabezpieczenia zwrotu otrzymanej refundacji lub środków na podjęcie działalności gospodarczej na gruncie art. 5a ust 6 ustawy o spółdzielniach socjalnych są to wyłącznie spółdzielnie socjalne, których założycielami są organizacje pozarządowe, kościelne osoby prawne lub jednostki samorządu terytorialnego (a więc nie wszystkie osoby prawne).

Podmiotem, któremu na podstawie art. 5a ust 6 ustawy o spółdzielniach socjalnych spółdzielnia może udzielić poręczenia pożyczek, kredytów lub zabezpieczenia zwrotu otrzymanej refundacji lub środków na podjęcie działalności gospodarczej jest osoba fizyczna, wymieniona w art. 4 ust. 1 ustawy o spółdzielniach socjalnych – tzn. osoba, która w chwili zatrudnienia w spółdzielni socjalnej była:

- 1) osobą bezrobotną, w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.), lub
- 2) osobą, o której mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1-4, 6 i 7 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2003 r. Nr 122, poz. 1143, z późn. zm.), lub
- 3) osobą niepełnosprawną, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 1997 r. Nr 123, poz. 776, z późn. zm.).

Katalog ten różni się zatem od katalogu podmiotów, którym poręczenie jest udzielane w trybie rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych – z § 1 ust. 1 wynika, że odnosi się ono wyłącznie do osób bezrobotnych.

Mając na uwadze brzmienie art. 5a ust. 6 ustawy o spółdzielniach socjalnych należy przyjąć, że przepis ten nie znajduje zastosowania w sytuacji przyznawania osobom bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej, założenia lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 powołanej wyżej ustawy o promocji zatrudniania i instytucjach rynku pracy.

Z uwagi na to, że poręczenia zwrotu przyznanych środków z Funduszu Pracy przez osoby prawne są istotne dla osób bezrobotnych ze względu na trudności w pozyskiwaniu przez nich poręczenia od osób fizycznych, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej rozważy wprowadzenie zmiany obowiązujących przepisów, które umożliwiły udzielanie poręczeń zwrotu otrzymanych środków na podjęcie działalności gospodarczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej także przez osoby prawne.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop at the top and a few horizontal strokes below it.