

Warszawa, dnia 22 lutego 2012 r.

Pan Władysław Kosiniak - Kamysz
Minister Pracy i Polityki Społecznej

Szanowny Panie Ministrze

W związku z zaproszeniem do składania uwag do projektu rozporządzenia ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (pismo z dnia 26 stycznia 2012 r. Zn. DF-I4020-7-12-LC/12), uprzejmie przekazuję uwagi Ogólnopolskiego Związku Rewizyjnego Spółdzielni Socjalnych.

Przyjmując z aprobatą zapisy projektu, jednocześnie pragniemy zwrócić uwagę na pewne kwestie szczegółowe, które naszym zdaniem wymagają przerehabrowania:

1. Postulujemy wykreślenie § 3 ust. 3 pkt. 3 oraz § ust. 4 lub zmianę ich brzmienia, ponieważ:
 - a) założyciele Spółdzielni widnieją w rejestrze tak długo jak podmiot jest zarejestrowany w KRS, nawet, jeśli wystąpili z danej Spółdzielni Socjalnej trzy lub cztery lata wcześniej, co w tym brzmieniu zapisu wykluczyłoby tę osobę z możliwości uzyskania wsparcia, pomimo, że była przez bezrobotna lub nieaktywna zawodowo. Dotyczy to często spółdzielni, które zaprzestały już działalności, lecz nie dokonały likwidacji, a stan ten trwa kilka lat.
 - b) zapis ten wprowadza nierówność w stosunku do osób, które nabyły członkostwo w już zarejestrowanej Spółdzielni. Rozumiemy intencje tego zapisu, jednak pragniemy nadmienić, iż Spółdzielnia Socjalna ma oddzielną osobowość prawną, a jej członkowie są jej pracownikami, i trudno jest stosować analogiczne przepisy jak w przypadku jednoosobowej działalności gospodarczej.
2. Postulujemy wprowadzenie nowego brzmienia § 3 ust. 4 i wykreślenie ust. 5. Prawo nie zabrania zakładania Spółdzielni Socjalnej przez grupy mieszane (bezrobotni, absolwenci KIS lub CIS). Aktualna propozycja prowadziłaby do wymogu złożenia dwóch oddzielnych wniosków o przyznanie dotacji przez osoby bezrobotne oraz absolwentów CIS i absolwentów KIS w ramach tej samej planowanej spółdzielni socjalnej (powstałej w wyniku pracy grupy inicjatywnej złożonej z tych osób) proponujemy nowe brzmienie § 4 ust. 4:

„4. Bezrobotni, absolwenci CIS i absolwenci KIS zamierzający założyć spółdzielnię socjalną mogą złożyć wspólny wniosek o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej, zawierający informacje, o których mowa w ust. 1 oraz oświadczenia, o których mowa w ust. 2 i 3”;
3. W § 6 proponujemy dodanie ust. 5, który jasno precyzowałby gdzie przekazywane są środki w związku ze wspólnym przedsięwzięciem jako spółdzielnia socjalna. Otrzymałby on następujące brzmienie: :

„5. Środki na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej są przekazywane na wskazane przez bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS konto spółdzielni”.
4. Postulujemy wprowadzenie nowego brzmienia § 7 ust. 1, z uwagi na fakt, iż osoba bezrobotna lub absolwent KIS lub CIS otrzymuje środki, nie na indywidualne działania, lecz na realizację wspólnych działań jako spółdzielnia socjalna. Tym samym rozliczenie powinna w imieniu osoby lub osób przedstawić spółdzielnia. Proponowany zapis brzmiałby następująco:

„1. Spółdzielnia socjalna przedkłada staroście rozliczenie otrzymanych i wydatkowanych środków, w stosunku do bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS, który otrzymał środki z Funduszu Pracy na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej”

5. W § 3 ust.3 pkt.6 oraz §. 5 ust. 1 pkt. 6 założono, iż do wniosku o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej bezrobotny, absolwent CIS lub KIS dołącza oświadczenie o nieposiadaniu w dniu złożenia wniosku nieuregulowanych w terminie zobowiązań cywilnoprawnych. Zdaniem OZRSS, regulacja ta jest zbyt ogólna oraz nie jest niezbędna. Wiele osób, które zamierzają założyć spółdzielnię socjalną – a są to osoby wykluczone społecznie – posiada drobne, bieżące zobowiązania, które zamierza uregulować właśnie w wyniku aktywizacji zawodowej po założeniu i podjęciu pracy w spółdzielni socjalnych.
6. Proponujemy inną treść: §. 9 ust. 1 dotyczące zabezpieczenia zwrotu środków, w brzmieniu:

„§ 9. 1. Formami zabezpieczenia zwrotu przez bezrobotnego, absolwenta CIS lub absolwenta KIS otrzymanych ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej może być: weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową, poręczenie, w tym poręczenie spółdzielni socjalnej lub innej osoby prawnej, akt notarialny o poddaniu się egzekucji przez dłużnika. Na pisemny wniosek bezrobotnego dopuszcza się również poręczenie, gwarancja bankowa, zastaw na prawach lub rzeczach, albo blokadę rachunku bankowego”.

Mając na względzie zarówno zwiększenie mobilności oraz poziomu zatrudnienia bezrobotnych, oraz racjonalne gospodarowanie środkami Funduszu Pracy, proponujemy zastosowanie zabezpieczenia (weksel In blanco) stosowany w dotacjach w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki w projektach do 10 mln zł. (Zasady finansowania Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Warszawa, 22.12.2011 r. s. 19), oraz zasady stosowane w identycznej sytuacji (poręczenie spółdzielni socjalnej) w przypadku dotacji ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Par. 6 ust. 2 pkt. h) rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 października 2007 r. w sprawie przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej.

Wydaje się, że w tym przypadku możliwe jest zarówno z uwagi na wymogi formalnie jak i uzasadnienie merytoryczne podobnego mechanizmu.

Jesteśmy przekonani, że powyższe uwagi pozwolą udoskonalić przedstawianą przez MPiPS propozycję. W przypadku wątpliwości, lub potrzeby dodatkowych konsultacji jesteśmy gotowi na spotkania w uzgodnionym wzajemnie terminie,

Z poważaniem

PREZES ZARZĄDU
Ogólnopolskiego Związku Rolniczego
Spółdzielni Socjalnych
Miżej
Cezary Miżejewski